



МРНТИ 14.01.17

ЗАКУРА МАКАЖАНОВА<sup>1</sup>

<sup>1</sup> *Казахская национальная академия искусств  
имени Т. К. Жургенова  
(Алматы, Казахстан)*

# АССАМБЛЕЯ НАРОДА КАЗАХСТАНА И ЕЕ РОЛЬ В СОЦИАЛЬНОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА

## АССАМБЛЕЯ НАРОДА КАЗАХСТАНА И ЕЕ РОЛЬ В СОЦИАЛЬНОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА

### Аннотация

Данная статья посвящена анализу деятельности Ассамблеи народа Казахстана и ее роли в развитии этно-социальных отношений в стране. Автор в начале статьи делает историографический обзор работ ученых, чьи исследования посвящены анализу деятельности Ассамблеи народа Казахстана. В статье большое значение придается рассмотрению вопроса развития межэтнических отношений, этнической структуры казахстанского общества в период образования АНК и тех изменений, которые происходили в этнической структуре казахстанского общества. Автор обозначает задачи, стоявшие перед Ассамблей, в которые входило создание благоприятных условий для дальнейшего укрепления межэтнического согласия и толерантности в обществе, укрепление единства народа, поддержка и развитие общественного консенсуса по основополагающим ценностям казахстанского общества и другие. Ассамблея народа Казахстана рассматривается как уникальный институт, созданный для обеспечения политики межэтнического и межкультурного взаимодействия. Действуя в качестве полноправного субъекта политической системы страны, Ассамблея признана несомненным новатором в мировой практике, позволяющим решать вопросы развития межэтнических отношений на самом высоком уровне

**Ключевые слова:** этнос, межнациональные отношения, многонациональное государство, национальная культура, модернизация общества, национальная идентичность, толерантность

## **Введение**

Целью статьи является анализ деятельности Ассамблеи народа Казахстана и его роли в развитии этно-социальных отношений в Республике Казахстан за период его существования и выявление на его основе характерных особенностей функционирования казахстанской модели межэтнического взаимодействия.

Исследованию данного вопроса посвящены работы многих ученых-исследователей. В современной казахстанской историографии значительное место занимают работы, посвященные анализу деятельности государственных институтов по регулированию и мониторингу межэтнической сферы в Республике Казахстан и, в частности, Ассамблеи народа Казахстана (АНК) как структуры, наделенной всеми полномочиями для сохранения межнационального и межконфессионального согласия в казахстанском обществе. Большое внимание казахстанские авторы уделяют анализу особенностей национальной политики и системы государственного регулирования межнациональных отношений в независимом Казахстане. Значительную роль в понимании деятельности Ассамблеи играют работы первого Президента Казахстана – Лидера нации Н. А. Назарбаева. Инициировав создание организации на Форуме народов Казахстана в декабре 1992 года, глава государства впервые обозначил формат предполагаемого общественного института: неполитическая, неправительственная организация, главной задачей которой является укрепление межэтнического мира и согласия в стране.

Разным аспектам этой темы

посвятили свои труды М. А. Абишева, Р. Б. Абсаттаров, Л. А. Байдельдинов, Н. Ж. Байтенова, и др. Среди российских ученых хотелось бы упомянуть исследования Ю. В. Якушевой.

Большая работа в сфере изучения особенностей казахстанской модели межэтнического взаимодействия проводится Научно-экспертным советом при Ассамблее народа Казахстана (АНК). Образованный в 2009 году, этот аналитический центр успешно осуществляет деятельность по комплексной экспертной оценке этно-политического и конфессионального развития в Республике Казахстан, научно-экспертному сопровождению работы Ассамблеи народа Казахстана, координации научно-исследовательских работ в сфере межэтнических отношений. В рамках своей деятельности Научно-экспертный совет тесно взаимодействует с государственными органами, институтами гражданского общества, экспертными организациями.

Важное место в ряду официальных документов принадлежит Стратегии развития Республики Казахстан до 2030 года, определившей основные этапы становления независимого Казахстана с 1997 до 2030 гг. Исследование данного документа, представляется значимым для наблюдения закономерностей влияния уровня экономического благосостояния населения на межэтнические отношения.

## **Методы**

Базируясь на принципах историзма, целостности и объективности, автор в данной работе использовал общенаучные методы – сравнительно-исторический, структурно-функциональный. Структурно-функциональный метод позволяет

рассматривать роль Ассамблеи в системе этнических процессов и государственного регулирования межэтнических отношений в стране. Использование данного метода помогло выявить основные этапы деятельности АНК и основу казахстанского опыта реализации национальной политики.

Сравнительно-исторический метод позволил определить различия в законодательных подходах к регулированию межэтнической отношений и роль АНК в осуществлении поставленных задач.

### **Результаты**

С первых дней независимости руководство республики ставило своей задачей реализацию политического курса, направленного на укрепление общественного согласия, межэтнической и межконфессиональной толерантности. Это, в частности, предполагало соблюдение равенства прав и свобод личности независимо от его расовой, национальной, языковой и религиозной принадлежности, недопущение какой-либо дискриминации граждан, а также создание условий для развития национальных культур и языков всех этносов республики.

На институциональном же уровне определяющую роль в реализации данного курса государственной национальной политики играла Ассамблея народа Казахстана (АНК), созданная по инициативе первого Президента страны Н. А. Назарбаева в 1995 году и сосредоточившая в себе государственные и общественные функции. Этот фактор способствовал активному участию в гармонизации межэтнических отношений в стране национально-культурных объединений, которые входят в состав АНК и

аналогичных ассамблей в областях, городах Астана и Алматы. Государство, его органы и АНК в сотрудничестве с институтами гражданского общества приложили огромные усилия для недопущения развития напряженности в межэтнической сфере. Во многом позитивный результат был достигнут благодаря способности руководства страны поддерживать баланс интересов между этническими группами, проживающими в Казахстане. Например, работа, направленная на укрепление позиций государственного языка, проводилась корректно, без какой-бы то ни было дискриминации граждан других этносов, не владеющих языком титульной национальности. Наличие четко обозначенных целей и задач по обеспечению национального единства и межэтнического согласия, а также применение достаточно эффективных механизмов, в целом, способствовали успешному осуществлению национальной государственной политики в области межнациональных отношений.

Ассамблея народа Казахстана- это уникальный институт, созданный для обеспечения политики межэтнического и межкультурного взаимодействия. Действуя в качестве полноправного субъекта политической системы страны, Ассамблея признана несомненным новатором в мировой практике, позволяющим решать вопросы развития межэтнических отношений на самом высоком уровне.

Основными задачами Ассамблеи являются:

- обеспечение эффективного взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества в сфере межэтнических отношений,

- создание благоприятных условий для дальнейшего укрепления межэтнического согласия и толерантности в обществе;

- дальнейшее укрепление единства народа, поддержка и развитие общественного консенсуса по основополагающим ценностям казахстанского общества;

- оказание всяческого содействия государственным органам в борьбе с проявлениями экстремизма и радикализма в обществе и тенденциям, направленным на ущемление прав и свобод человека;

- формирование политико-правовой культуры граждан, опирающейся на демократические нормы;

- обеспечение интеграции усилий этнокультурных и других общественных объединений для достижения цели и задач Ассамблеи;

- сохранение и развитие национальных культур, языков и традиций народа Казахстана.

Ассамблея сегодня является конституционным органом, возглавляемым ее Председателем – первым Президентом страны. Этим определен ее особый высокий статус. Правовой статус Ассамблеи также определен специальными законодательными актами: законом РК «Об Ассамблее народа Казахстана», «Положением об Ассамблее народа Казахстана», где регламентированы порядок формирования, структура и органы управления, определены цели, основные задачи, направления деятельности полномочия АНК, а также особенности организации взаимодействия с государственными органами и общественными объединениями, механизмы участия в разработке и реализации

государственной политики в сфере межэтнических отношений.

Во всех регионах страны функционируют Дома дружбы. В Астане – Дворец мира и согласия, где проходят ежегодные сессии Ассамблеи народа Казахстана, съезды мировых и традиционных религий и другие знаковые мероприятия. В сфере искусства также делается большая работа по сохранению и дальнейшему развитию национальных традиций, культур. Кроме казахских и русских театров, в стране работают еще четыре национальных театра – узбекский, уйгурский, корейский и немецкий.

Большое внимание в сфере этнокультурных взаимоотношений в Республике Казахстан уделяется поддержке развития информационных ресурсов этнокультурных объединений. В стране издаются более 35 этнических газет и журналов, некоторые из них получают государственную поддержку. Газеты и журналы выпускаются на 11-ти языках, радиопередачи - на 8-ми, а телепередачи на 7-ми языках.

В этом году Ассамблея народа Казахстана (АНК) отмечает свое 25-летие. За истекший период этот уникальный в своем роде общественно-политический институт, объединяющий представителей порядка 130 этнических групп, продемонстрировал высокую динамику развития, пройдя путь от консультативно-совещательного органа до надполитического института, обладающего конституционным статусом и представительством в Парламенте Республики Казахстан. Елбасы, первый президент республики Н. А. Назарбаев является пожизненным председателем Ассамблеи народа Казахстана. В его функции входит определение и утверждение основных

направлений деятельности. В 2007 году АНК получила конституционный статус и право избирать девять депутатов Мажилиса Парламента, а в 2008-м стала полноправным субъектом политической системы страны.

В 2014 году Указом президента РК 2015 год был объявлен годом Ассамблеи народа Казахстана. В этот значимый для АНК год главой страны был подписан Указ «Об утверждении Концепции развития АНК (до 2025 года)».

Важную роль, которую осуществляет Ассамблея отмечают и представители различных государств и конфессий, признавая факт создания Ассамблеи мотивированной необходимостью для решения вопросов национальной безопасности, основой которой является внутри- и внешнеполитическая стабильность.

Существенную роль в развитие исследовательской деятельности, научного мониторинга ситуации в сфере межэтнических отношений играет созданный в 2009 году научно-экспертный совет (НЭС) АНК. Политологи, социологи, историки, юристы, представители академической науки Казахстана и эксперты-аналитики, вошедшие в состав Совета, занимаются анализом этнических процессов в Казахстане и за его пределами. В регионах созданы научно-экспертные группы, как местные структуры НЭС, научной базой которых являются региональные ВУЗы страны.

### **Дискуссия**

АНК активно участвует в процессах социальной модернизации общества, а это развитие новой системы

образования, здравоохранения, сохранение культуры и традиций этносов страны, укрепление государственной независимости через формирование национально-государственной идентичности, укрепление государственного языка, сохранение толерантности и единства народа. Дискуссии по этим вопросам проходят на разных уровнях и на различных дискуссионных площадках и форумах. Так, 31 октября 2019 в г. Нур-Султан прошел Международный форум ученых «Единство в многообразии: казахстанский и международный опыт», посвященный 10-летию Научно-экспертного совета Ассамблеи народа Казахстана. Главной темой форума стало обсуждение и обмен результатами исследований феномена поликультурного общества, межэтнических и межкультурных коммуникаций, укрепления межкультурного диалога в обеспечении мира и согласия, вклад научно-экспертного общества в развитие единства народа Казахстана. В ходе данного мероприятия проводились панельные дискуссии по темам: «Диалог и эффективные коммуникации в полиэтничном обществе», «Роль молодежи в полиэтничном обществе», «Этно-демографические процессы современности: перспективы и вызовы». Многие актуальные вопросы этно-культурных отношений, национальной безопасности, внутри и внешнеполитической стабильности обсуждаются и на заседаниях республиканского методического совета директоров домов дружбы ассамблеи народа Казахстана. Также, в рамках заседаний проходят панельные дискуссии, посвященные новым подходам в деятельности

Домов дружбы и этнокультурных объединений, организации работы этно-просветительских комплексов.

АНК был подписан ряд меморандумов, в том числе Меморандум о сотрудничестве в области медиации с Верховным судом РК, Меморандум о сотрудничестве Ассамблеи с Федерацией профсоюзов Казахстана, Меморандум о сотрудничестве с Генпрокуратурой РК, Гражданским Альянсом Казахстана.

Опыт АНК изучается в высших учебных заведениях Казахстана. В государственных и частных вузах были созданы кафедры Ассамблеи народа Казахстана. Так, в 2013 году первая такая кафедра была открыта в ЕНУ им. Л. Гумилева. По ее примеру позднее подобные кафедры созданы и в некоторых других вузах страны. В частности, в 2016 году была открыта кафедра иностранных языков и Ассамблеи народа Казахстана при Казахской национальной академии искусств имени Т. К. Жургенова, которая видит своей целью развитие культуры, языка и традиций всех этносов, проживающих в нашей стране, а также способствовать росту международного авторитета Казахстана как страны, успешно решающей вопросы межэтнических и межконфессиональных отношений.

## **Заключение**

Таким образом, Ассамблея народа Казахстана – это результат уникального политического новаторства Казахстана. Основными принципами, которые легли в основу нашего многонационального государства, являются доверие, транспарентность, толерантность. Деятельность Ассамблеи народа Казахстана направлена на реализацию государственной национальной политики, обеспечение общественно-политической стабильности в республике и повышение эффективности взаимодействия государственных и гражданских институтов общества. За 25 лет активной работы АНК прошла длительный путь развития, накопив большой консолидирующий и интеллектуальный потенциал и трансформировавшись в институт народной дипломатии.

Казахстанский опыт с большим вниманием изучает мировое сообщество. Сегодня опыт ее работы становится привлекательным и полезным для многих стран мира. Казахстанский опыт получил высокую оценку международных экспертов. В свое время Генеральный секретарь ООН Коффи Аннан назвал Казахстан «примером межнационального согласия, стабильного и устойчивого развития для других государств мира».

## **Литература:**

1. Абишева М. А. Казахстанская модель межэтнического согласия. Опыт для ОБСЕ // *Analytic*. – 2009. – №1. – С. 5–10.
2. Абсаттаров Р. Б. Национальные процессы: особенности и проблемы. – Алматы: Гылым, 1995. – 248 с.
3. Байдельдинов Л. А. Этнические интересы в современном Казахстане и их значение в этнокультурной консолидации общества // *Новый этап социально-экономической модернизации Казахстана: проблемы реализации: материалы международной научно-практической конференции*. – Алматы: Казак, 2006.

4. Байтенова Н. Ж. Межэтническая модернизация в Казахстане: состояние и перспективы // Саясат. – 1995. – №3. – С. 23–33.
5. Якушева Ю. В. Динамика межэтнических отношений в республике Казахстан (1991–2010) диссертация кандидата исторических наук: 07.00.03 МГУ им. Ломоносова, 2016. – 314 с.
6. История Казахской ССР с древнейших времен до наших дней: В 5-ти т. / Гл. ред. А. Н. Усупбеков. – Т. 5. – Алма-Ата: Наука, 1980. – 696 с.
7. Пять лет независимости. Из докладов, выступлений и статей Президента Республики Казахстан. – Алматы: Қазақстан, 1996. – 624 с.
8. Назарбаев Н. А. На пороге XXI века. – Алматы: Өнер, 1996. – 228 с.
9. Назарбаев Н. А. Десять лет равные столетию. Выступление Н. Назарбаева на Торжественном собрании, посвященном 10-летию независимости РК – Алматы: Атамұра, 2001. – 112 с.
10. Токаев К.-Ж. Свет и тень. Очерки казахстанского политика. – Москва: Восток-Запад, 2008. – 544 с.
11. Назарбаев Н. А. Казахстанский путь. – Караганда: АРКО, 2006. – 372 с.

#### References:

1. Abisheva, V. A. “Kazakhstanskaya model interetnicheskoi garmonie. Opyt dlya OBSE” [Kazakh model of interethnic harmony. Experience for OSCE]. Analitic. 2009. No. 1 : 5–10.
2. Absattarov, R. B. Natsionalnye protsessy: osobennosti i problemy [National processes : peculiarities and problems]. Almaty: Gylm Publ., 1995. 248 p.
3. Baideldinov, L. A. “Etnicheskie interesy v sovremennom Kazakhstane i ih znachenie b etno-kulturnoi konsolidatsyi obshchestve. Novaya stadiya socialno-ekonomicheskoi modernizatsyi Kazakhstana” [Ethnic interests in modern Kazakhstan and their significance in ethno-cultural consolidation of the society. New stage of socio-economic modernization of Kazakhstan]. Materialy mezhdunarodnoi nfuchno-practicheskoi konferentsyi = Materials of international research conference. Almaty: Kazakh Publ., 2006.
4. Baitenova, N. Zh. “Mezhetnicheskaya modernizatsiya v Kazakhstane: sostoyanie i perspektivy” [Interethnic modernization in Kazakhstan: state and prospects]. Sayasat. 1995. No. 3 : 23–33.
5. Yakusheva, Yu.V. Dinamika mezhetnicheskoi otnosheni v respublike Kazakhstan (1991–2010) [Dynamics of interethnic relations in the republic of Kazakhstan (1991–2010)]. Candidate dissertation in history 07/00/03. M. Lomonosov Moscow State University, 2016. 314 p.
6. Istoriya Kazakhskoi SSR s drevnih vremen do nastoyashchego vremeni: v 5 tomakh [History of Kazakh SSR from ancient times to the present day: in 5 books]. Ed. A. N. Ussupbekov. V. 5. Alma-Ata: Nauka Publ., 1980. 696 p.
7. Pyat let nezavisimosti. Iz dokladov, vystupleniy i statei presidenta respubliky Kazakhstan [Five years of independence. From reports, speeches and articles of the of the Republic of Kazakhstan President]. Kazakhstan, 1996. 624 p.
8. Nazarbayev N. A. Na poroge XXI veka [On the threshold of the twenty-first century]. Almaty: Oner Publ., 1996. 228 p.

9. Desyat let ravnye stoletiyu [Ten years equals a century]. Vystuplenie N. Nazarbayeva na torzhestvennom sobranii posvyashchennom 10-letiyu nezavisimosty Respubliki Kazakhstan = Speech of N. Nazarbayev at the Solemn meeting dedicated to the 10th anniversary of the independence of the Republic of Kazakhstan. Almaty: Atamura Publ., 2001. 112 p.
10. Tokaev K.-J. Svet I ten. Ocherki Kazakhstanskogo politika [Light and shadow. Essays on the Kazakh politician]. Moscow: East-West Publ., 2008. 544 p.
11. Nazarbayev N. A. Kazakhstanskiy put [The Kazakhstani way]. Karaganda: ARKO publ., 2006. 372 p.

### **Закура Мақажанова**

*Т. Қ. Жүргенов атындағы Қазақ ұлттық өнер академиясы  
(Алматы, Қазақстан)*

## **ҚАЗАҚСТАН ХАЛЫҚТАРЫ АССАМБЛЕЯСЫ ЖӘНЕ ОНЫҢ ҚОҒАМДЫ ӘЛЕУМЕТТІК МОДЕРНИЗАЦИЯЛАУДАҒЫ РӨЛІ**

### **Аңдатпа**

Берілген мақала Қазақстан халқы Ассамблеясының қызметін және оның елдегі этноәлеуметтік қатынастарды дамытудағы рөлін талдауға арналған. Мақала басында автор зерттеулері Қазақстан халқы Ассамблеясының қызметін талдауға арналған ғалымдардың еңбектеріне тарихнамалық шолу жасайды. Мақалада этносаралық қатынастардың дамуы, ҚХА-ның қалыптасуы кезіндегі қазақстандық қоғамның этникалық құрылымы және қарастырылып отырған кезеңдегі қазақстандық қоғамның этникалық құрылымында болған өзгерістер туралы айтылған. Автор құрамына кіретін Ассамблеяның алдында тұрған міндеттерді анықтайды қоғамдағы ұлтаралық келісім мен толеранттылықты одан әрі нығайту үшін қолайлы жағдайлар жасау, халықтың бірлігін нығайту, қазақстандық қоғамның іргелі құндылықтары бойынша қоғамдық келісімді қолдау және дамыту. Қазақстан халқы Ассамблеясы ұлтаралық және мәдениаралық өзара іс-қимыл саясатын қамтамасыз ету үшін құрылған бірегей институт ретінде қарастырылады. Еліміздің саяси жүйесінің толыққанды субъектісі бола отырып, Ассамблея әлемдік тәжірибеде сөзсіз инноватор ретінде танылады, бұл ұлтаралық қатынастарды дамытуды ең жоғары деңгейде шешуге мүмкіндік береді.

**Тірек сөздер:** этнос, ұлтаралық қатынастар, көпұлтты мемлекет, ұлттық мәдениет, қоғамды жаңарту, ұлттық бірегейлік, толеранттылық

### **Zakura Makazhanova**

*T. K. Zhurgenov Kazakh National Academy of Arts  
(Almaty, Kazakhstan)*

## **ASSEMBLY OF THE PEOPLE OF KAZAKHSTAN AND ITS ROLE IN SOCIAL MODERNIZATION OF SOCIETY**

### **Abstract**

The article under review is devoted to analysis of the activities of the Kazakh people Assembly and its role in the development of ethno-social relations in the country. The author at the beginning of the article makes a historiographic review of the investigations made by the scientists in this sphere. The article gives high priority to analysis the process of developing interethnic relations, ethnic structure of Kazakhstani society during